



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 2805 del 06/09/2023**

**OGGETTO:** Struttura residenziale a carattere comunitario per persone a rischio psico-sociale denominata "Casa Famiglia di Bientina". CIG 8902478D3D. Accertamento riduzione utenza e costi incompressibili per l'appaltatore. Riequilibrio contrattuale.

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Bensa

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
Zona Distretto Alta Va di Cecina - Valdera

**ALLEGATI:** SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

---

**OGGETTO:** Struttura residenziale a carattere comunitario per persone a rischio psico-sociale denominata "Casa Famiglia di Bientina". CIG 8902478D3D. Accertamento riduzione utenza e costi incompressibili per l'appaltatore. Riequilibrio contrattuale.

## **IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM** **U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari**

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

**Premesso** che con decreto dirigenziale n. 2733 del 25/08/2022 è stata disposta l'approvazione degli atti gara per l'affidamento di servizi assistenziali per sofferenti psichici nelle Zone-Distretto Pisana e Alta Val di Cecina-Valdera. Lotto 1 Cig 890241486E, Lotto 2 Cig 89024630E0, Lotto 3 Cig 8902478D3D;

**Precisato** che tra i servizi oggetto di aggiudicazione di cui sopra risultava ricompreso il servizio presso la Struttura residenziale a carattere comunitario per persone a rischio psico-sociale denominata "Casa Famiglia di Bientina" - Lotto 3 CIG 8902478D3D aggiudicato alla "La Mano Amica" Cooperativa Sociale" con sede legale in Lucca (LU), VIA E. Mattei Mugnano 721, C.F./P.IVA 01334590468 - Importo di aggiudicazione per n. 3 (tre) anni pari a € 873.389,84, oltre IVA al 5% per € 43.669,49, per un totale di € 917.059,33;

**Ricordato** che il servizio è stato avviato a far data dal 01/12/2022 come risultante dal verbale di avvio contrattuale agli atti a questa struttura;

**Comnsiderato** che in riferimento al suddetto servizio presso la Struttura residenziale a carattere comunitario per persone a rischio psico-sociale denominata "Casa Famiglia di Bientina", con nota prot. arrivo 2023/151834 del 11/05/2023, l'appaltatore ha presentato istanza per la revisione delle condizioni contrattuali in riferimento ai primi 4 mesi di avvio del contratto 01.12.2022-31.03.2023;

**Dato atto** che l'istanza di revisione presentata dall'appaltatore:

- consegue ad un incontro svoltosi in data 12.04.2023 presso la Zona AVC-Valdera con l'appaltatore alla presenza del RUP, del DEC, dell'Adec per gli immobili e del Responsabile di Zona AVC-Valdera, avente ad oggetto gli argomenti trattati nel relativo verbale (allegato n. 1 Verbale incontro del 12.04.23, agli atti prot. n. 126327 del 17.04.2023);
- rappresenta una situazione di mancata sostenibilità economico-finanziaria determinata dalla riduzione del fatturato delle rette giornaliere relative ai posti in conseguenza della minore occupazione per cause non imputabili all'appaltatore;
- individua la causa della sottoccupazione della struttura correlata alla mancata conclusione del percorso di autorizzazione conseguente al ritardo nell'espletamento degli adempimenti relativi alla stipula del contratto di comodato d'uso da parte del Comune di Bientina, proprietario dell'immobile, alla Zona Distretto AVC-Valdera;
- specifica che la mancata conclusione del percorso di autorizzazione ha impedito l'invio degli utenti da parte dei servizi competenti della SDS Valli Etrusche;
- evidenzia che il fatturato dei primi quattro mesi dall'avvio del contratto corrisponde a circa il 67% del dato previsionale riportato nell'offerta economica presentata in sede di gara;
- espone i costi sostenuti nell'ambito di un prospetto comparativo che riporta i costi effettivi dei primi n. 4 mesi di esercizio (01.12.2022 – 31.03.2023), messi a confronto con i dati previsionali della scheda di dettaglio dell'offerta economica presentata in sede di gara;
- contiene altre motivazioni che hanno determinato costi non prevedibili in sede di formulazione dell'offerta correlati in particolare a problematiche impiantistiche della struttura non rinvenibili in sede di elaborazione dell'offerta quali: -un sistema di riscaldamento obsoleto con problemi di fancoil - una probabile perdita dell'impianto idrico per le bollette di valore abnormi ricevute dall'intestatario dell'utenza idrica, risultante essere ancora l'appaltatore uscente Gruppo Paim;
- a conclusione riporta l'indicazione del valore della perdita relativa al primo quadrimestre di esercizio che risulterebbe pari a circa € 42.000,00 causata dalla riduzione del fatturato, dall'aumento del costo delle utenze e dall'incremento della voce di costo delle manutenzioni;

**Ritenuto** di avviare, da parte del RUP, un istruttoria interna per valutare i presupposti di fatto e di diritto ai fini dell'accoglimento dell'istanza di revisione presentata dall'appaltatore;

**Riscontrato** a tal proposito che:

- l'ufficio supporto al RUP ha provveduto ad elaborare una tabella comparativa dei costi (allegato n. 2) in cui viene evidenziato il confronto tra la proiezione dei dati quadrimestrali del dettaglio

dell'offerta economica presentata in sede di gara dall'appaltatore e i costi dallo stesso dichiarati, nell'istanza di riequilibrio contrattuale, quali costi effettivamente sostenuti nel primo quadrimestre;

- in riferimento agli aggregati di costo relativi rispettivamente ai costi del personale, ai costi per le attività di supporto, ai costi relativi alla struttura, ai costi generali e amministrativi, sono stati chiesti approfondimenti istruttori alla Zona AVC-Valdera in relazione alla misura del fatturato dei primi 4 mesi di avvio del contratto, al DEC in relazione allo standard di prestazioni assistenziali erogate dall'appaltatore in termini di monte ore di figure professionali adibito all'assistenza anche in presenza di una minore occupazione e all'Adec conferme in merito agli interventi e ai costi sostenuti per la manutenzione ordinaria e per le utenze

**Dato atto** dei risultati dell'istruttoria:

- la Zona AVC-Valdera risulta confermare la minore occupazione per le motivazioni indicate dall'appaltatore;
- la Zona AVC-Valdera comunica che il fatturato riferito ai primi 4 mesi risulta essere pari a 68.862,92 iva esclusa per un totale di € 72.306,08 iva al 5% inclusa;
- il DEC conferma che, anche in presenza della minore occupazione, dal 01/12/2022 fino alla data della comunicazione (03/07/2023) le prestazioni effettuate per gli ospiti della struttura "Casa Famiglia Bientina" sono state eseguite nei termini richiesti nel capitolato speciale di gara;
- l'ADEC per gli immobili comunica in data 27 Luglio l'esito della verifica, confermando che sono state accertate e regolarmente documentate spese per utenze pari a € 12.403,85 (con un maggiore costo di gestione nel primo quadrimestre pari a € 9.737,18) e spese per manutenzione ordinaria pari a € 1.685,31, in quanto una parte delle spese di manutenzione dichiarate dall'appaltatore sarebbero riconducibili alla categoria di servizi già ricompresi nell'offerta tecnica;

**Considerato** che:

- in presenza delle modalità di liquidazione del corrispettivo sulla base delle effettive presenze, in luogo di un corrispettivo fisso vuoto per pieno, l'appaltatore assume la normale alea contrattuale, senza un trasferimento integrale del rischio di domanda in quanto non applicabile alla fattispecie contrattuale in oggetto;
- ricorrono le condizioni per la revisione delle condizioni economiche quando i margini del rischio ordinario giungono a determinare una contrazione dei ricavi tale da mettere a rischio l'equilibrio complessivo del contratto;
- per cause non imputabile all'appaltatore si sono verificate circostanze perturbative dell'equilibrio economico originario;
- il principio del riequilibrio contrattuale già da tempo riconosciuto per i contratti di partenariato pubblico privato trova oggi una tendenziale conferma nella contrattualistica pubblica per la totalità degli affidamenti, sulla base dell'art. 9 del nuovo Codice dei Contratti (Dlgs 36/2023), per quanto lo stesso sia divenuto operativo dal 01/07/2023;

**Ritenuto** che:

- ricorrano i presupposti per l'accoglimento in misura parziale dell'istanza di revisione delle condizioni economiche limitata all'importo di € 33.202,67 iva esclusa per un totale di € 34.862,80 iva inclusa, destinata alla copertura dei costi sostenuti dall'appaltatore, evitando a quest'ultimo di incorrere in perdite di gestione per cause a lui non imputabili;
- il valore pari ad € 8.797,33, corrispondente alla differenza tra la misura della richiesta di revisione delle condizioni economiche formulata dall'appaltatore pari a € 42.000,00 iva esclusa e l'importo di € 33.202,67 iva esclusa, non è suscettibile di riconoscimento di revisione delle condizioni economiche a seguito delle risultanze dell'esito dell'istruttoria condotta dal RUP/Ufficio supporto al RUP;

**Dato atto** che tale costo relativo al riconoscimento della revisione delle condizioni economiche sarà imputato ai seguenti conti economici del bilancio sanitario e sociale:

- per € 26.973,35 sul conto del bilancio sanitario 31020806 "Psichiatria residenziale da privato";
- per € 7.889,45 sul conto del bilancio sociale 77024402 "Prestazioni residenziali da privato";

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Precisato** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

## **DECRETA**

per le motivazioni espresse in narrativa,

1. di accogliere in misura parziale l'istanza di revisione delle condizioni contrattuali presentata dal contraente cooperativa "La Mano Amica", con sede legale in Lucca (LU), VIA E. Mattei Mugnano 721, C.F./P.IVA 01334590468, relativa alla gestione del servizio presso la Struttura residenziale a carattere comunitario per persone a rischio psico-sociale denominata "Casa Famiglia di Bientina" SDS AVC-VALDERA- CIG 8902478D3D, per le ragioni indicate in narrativa, riferite al periodo 01/12/2022 – 31/03/2023;
2. di imputare il costo relativo al riconoscimento della revisione delle condizioni economiche, pari ad € 34.862,80 iva inclusa, ai seguenti conti economici del bilancio sanitario e sociale e che trova la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo economico annuale per il 2023, adottato con Deliberazione del Direttore generale n. 547 del 7 giugno 2023:
  - per € 26.973,35 sul conto del bilancio sanitario 31020806 "Psichiatria residenziale da privato";
  - per € 7.889,45 sul conto del bilancio sociale 77024402 "Prestazioni residenziali da privato";
3. di procedere alla pubblicazione sul profilo del committente Azienda Usl Toscana Nord Ovest nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti;
4. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
5. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma del presente delle proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
6. di dichiarare che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
7. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM  
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari  
Dr. Gianluigi Ferri

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 06/09/2023 14:31:22

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063